

Protokół Nr L/2022
z L Sesji Rady Powiatu Garwolińskiego,
która odbyła się w dniu 22 czerwca 2022 r. o godz. 15⁰⁰
w sali konferencyjnej Starostwa Powiatowego w Garwolinie

L Sesję Rady Powiatu Garwolińskiego otworzył Pan Waldemar Trzaskowski - Przewodniczący Rady Powiatu Garwolińskiego, który serdecznie powitał wszystkich zgromadzonych.

Przewodniczący Rady stwierdził, iż w obradach uczestniczy 17 radnych, co stanowi quorum niezbędne do tego, aby Rada mogła podejmować prawomocne uchwały. *Lista obecności radnych stanowi załącznik Nr 1 do protokołu, natomiast lista obecności osób zaproszonych stanowi załącznik Nr 2 do protokołu.*

Radny Marcin Kobus zapytał, dlaczego Radnemu Markowi Chciałowskiemu nie umożliwiono uczestnictwa w dzisiejszej Sesji on-lin.

Przewodniczący Rady odpowiedział, że dzisiejsza Sesja została zwołana w trybie stacjonarnym, bez możliwości zdalnego łączenia. Z prośbą o możliwość uczestnictwa zdalnego wystąpiło również dwóch innych radnych, którym zgodna nie została udzielona.

Radny Marcin Kobus powiedział, że w dniu 4 maja br. XLVIII Sesja również odbywała się w trybie stacjonarnym, a mimo to istniała możliwość połączenia się zdalnego przez jedną z radnych.

Radna Marta Serzysko skierowała pytanie do Radcy Prawnego o wyjaśnienie, czy w sytuacji, gdy stan epidemii został odwołany jest dopuszczalne obradowanie w trybie hybrydowym.

Radca Prawny Anna Świetlicka powiedziała, że został odwołany stan epidemii natomiast nadal obowiązuje stan zagrożenia epidemicznego. W związku z tym przepisy tzw. „ustawy COVID-19” dopuszczają tryb hybrydowy, jednak należy pamiętać, że zasadą jest stacjonarne obradowanie rady powiatu, a o tym, w jakim trybie obraduje rada każdorazowo przed każdym posiedzeniem decyduje jej Przewodniczący.

Następnie Przewodniczący Rady poprosił o zgłaszanie uwag do zaproponowanego porządku obrad, który radni otrzymali w materiałach na Sesję.

Nikt z radnych nie zgłosił uwag do porządku obrad.

Realizowany porządek obrad:

- 1. Przyjęcie protokołu z poprzedniej Sesji.**
- 2. Informacja o stanie zabezpieczeń przed zagrożeniem powodziowym na terenie Powiatu Garwolińskiego.**
- 3. Informacja o działalności Rady Społecznej Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Garwolinie w 2021 roku.**
- 4. Podjęcie uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Garwolińskiego na lata 2022 – 2032.**
- 5. Podjęcie uchwały w sprawie zmiany budżetu Powiatu Garwolińskiego na rok 2022.**
- 6. Podjęcie uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Garwolinie za rok 2021.**

7. Podjęcie uchwały w sprawie zmiany Statutu Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Garwolinie.
8. Debata nt. raportu o stanie Powiatu Garwolińskiego za rok 2021.
9. Podjęcie uchwały w sprawie udzielenia Zarządowi Powiatu Garwolińskiego wotum zaufania.
10. Podjęcie uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Powiatu Garwolińskiego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2021 rok.
11. Podjęcie uchwały w sprawie udzielenia Zarządowi Powiatu Garwolińskiego absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2021 rok.
12. Przedstawienie sprawozdania z działalności Zarządu Powiatu Garwolińskiego między Sesjami.
13. Sprawy różne.

Kolejno przystąpiono do realizacji porządku obrad.

Do obrad Sesji dołączył Radny Stefan Gora oraz Radny Norbert Wilbik (obecnych 19 radnych).

Ad. 1

Przyjęcie protokołu z poprzedniej Sesji.

Protokół Nr XLIX/2022 z dnia 27 maja 2022 r. został przyjęty 18 głosami „za” przy jednym głosie „wstrzymującym”. *Raport z przeprowadzonego głosowania stanowi załącznik nr 3 do protokołu.*

Do obrad Sesji dołączył Radny Maciej Kurowski (obecnych 20 radnych).

Ad. 2

Informacja o stanie zabezpieczeń przed zagrożeniem powodziowym na terenie Powiatu Garwolińskiego.

Informacja została omówiona na posiedzeniu Komisji Rolnictwa i Ochrony Środowiska Rady Powiatu Garwolińskiego oraz Komisji Spraw Społecznych, Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego Rady Powiatu Garwolińskiego w dniu 20 czerwca 2022 r.

Pan Tadeusz Czamara – Dyrektor Wydziału Zarządzania Kryzysowego, Ochrony Ludności, Spraw Społecznych i Obywatelskich poinformował, że w dniu 17 maja 2022 r. odbył się przegląd stanu technicznego wałów i urządzeń przeciwpowodziowych na terenie gmin Maciejowice i Wilga w celu dokonania oceny stanu zabezpieczenia przeciwpowodziowego Powiatu Garwolińskiego.

Po przeprowadzonym przeglądzie sporządzono następujące wnioski:

1. Konieczne jest zrealizowanie działań zapewniających dokończenie modernizacji pozostałych odcinków wału nadwiślańskiego (7,9 km w gminie Maciejowice i 10,5 km w Gminie Wilga), a także wykonanie łąw przywałowych wzdłuż całego wału, w tym także na odcinku już zmodernizowanym.
2. Konieczna jest przebudowa wałów wstecznych rzeki Okrzejki, zakładająca modernizację wału lewego i prawego (łącznie 7,4 km).

3. Konieczna jest przebudowa lewego i prawego wału wstecznego rzeki Wilga na odcinku 0+000 – 3+086 do stopnia wodnego przy drodze wojewódzkiej 801.
4. Należy niezwłocznie przystąpić do powstrzymania erozji prawego brzegu rzeki Wisły na wysokości 424 km (Antoniówka Świerżowska).
5. Konieczne jest uregulowanie problemu grobli przedłużającej wał wsteczny rzeki Okrzejki w miejscowości Bączki.
6. Konieczne jest usunięcie pozostałych drzew i krzewów z 5 metrowego pasa przyległego do stopy wału na całym odcinku powiatu garwolińskiego.
7. Należy dążyć do usunięcia drzew i krzewów z pozostałej części terenu między brzegiem rzeki, a stopą prawego wału Wisły.
8. Konieczne jest dwukrotne, w ciągu roku, koszenie wałów przeciwpowodziowych (wiosna, jesień).
9. Oczka wodne po lądowej stronie wałów, znajdujące się bliżej niż 50 metrów od wałów, powinny być zlikwidowane.
10. Do pierwotnego stanu technicznego powinien być przywrócony przepust pod drogą wojewódzką (801) w Wildze, na wysokości dawnego Ośrodka „ZELMOT”.
11. Najślabsze części wału wiślanego wyszczególnione w protokole, w szczególności w rejonie Morskiego Oka, powinny być umocnione jeszcze przed realizacją zasadniczych prac modernizacyjnych.
12. Skarpa w miejscowości Tarnów, powinna być gruntownie zabezpieczona przed erozją i osuwaniem się.
13. Należy ciągle monitorować wpływ działalności bobrów i lisów na stan techniczny wałów przeciwpowodziowych i podejmować działania ograniczające ich wpływ na wały.

Informacja o stanie zabezpieczeń przed zagrożeniem powodziowym na terenie Powiatu Garwolińskiego wg. stanu na dzień 24.05.2022 r. stanowi załącznik nr 4 do protokołu.

Do informacji nie skierowano pytań, wobec czego Przewodniczący Rady przeszedł do kolejnego punktu porządku obrad.

Na tym zakończono powyższy punkt.

Ad. 3

Informacja o działalności Rady Społecznej Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Garwolinie w 2021 roku.

Informacja została omówiona na posiedzeniu Komisji Zdrowia i Opieki Społecznej Rady Powiatu Garwolińskiego w dniu 22 czerwca 2022 r.

Pan Tadeusz Czamara – Dyrektor Wydziału Zarządzania Kryzysowego, Ochrony Ludności, Spraw Społecznych i Obywatelskich przekazał, że w 2021 roku Rada Społeczna odbyła pięć posiedzeń: 11 stycznia, 12 marca, 5 lipca, 9 grudnia oraz 28 - 29 grudnia. Podczas posiedzeń Rada Społeczna podjęła 10 uchwał dotyczących:

- 1) zmiany Regulaminu Organizacyjnego SP ZOZ,
- 2) przyjęcia darowizny przez SP ZOZ,
- 3) sprawozdania z realizacji planu finansowego i inwestycyjnego SP ZOZ za 2020 rok,
- 4) zmiany planu finansowego, w tym planu inwestycyjnego SP ZOZ na 2019 rok,
- 5) planu finansowego, w tym planu finansowego SP ZOZ na 2022 rok,
- 6) zbycia przez SP ZOZ aktywów trwałych,
- 7) zakupu nowej aparatury i sprzętu medycznego.

Ponadto Rada Społeczna zapoznawała się z informacjami SP ZOZ, dotyczącymi:

- 1) organizacji i realizacji szczepień przeciw Covid – 19,
- 2) „Programu naprawczego dla SP ZOZ w Garwolinie na lata 2021-2023,
- 3) bieżącej sytuacji finansowej i kadrowej,
- 4) bieżącej sytuacji na oddziale pediatrycznym Szpitala,

Rada Społeczna analizowała skargi i wnioski wnoszone przez pacjentów SP ZOZ.

Informacja o działalności rady Społecznej Samodzielnego Publicznego zakładu opieki Zdrowotnej w Garwolinie w 2021 roku stanowi załącznik nr 5 do protokołu.

Do informacji nie skierowano pytań, wobec czego Przewodniczący Rady przeszedł do kolejnego punktu porządku obrad.

Na tym zakończono powyższy punkt.

Ad. 4

Podjęcie uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Garwolińskiego na lata 2022 – 2032.

Projekt uchwały został pozytywnie zaopiniowany przez Komisję Budżetowo – Finansową Rady Powiatu Garwolińskiego w dniu 21 czerwca 2022 r.

Głos zabrała Pani Jolanta Zawadka - Skarbnik Powiatu. Projekt uchwały dotyczy aktualizacji wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Garwolińskiego zgodnie ze zmianami planowanymi w budżecie Powiatu Garwolińskiego na rok 2022.

Wobec braku pytań, Przewodniczący Rady poddał pod głosowanie przedmiotowy projekt uchwały.

W wyniku głosowania Uchwała Nr L/278/2022 Rady Powiatu Garwolińskiego w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Garwolińskiego na lata 2022 - 2032 została podjęta jednogłośnie 20 głosami „za” (*raport z przeprowadzonego głosowania stanowi załącznik nr 6 do protokołu natomiast uchwała stanowi załącznik nr 7 do protokołu*).

Na tym zakończono powyższy punkt.

Ad. 5

Podjęcie uchwały w sprawie zmiany budżetu Powiatu Garwolińskiego na rok 2022.

Projekt uchwały został pozytywnie zaopiniowany przez Komisję Budżetowo – Finansową Rady Powiatu Garwolińskiego w dniu 21 czerwca 2022 r.

Pani Jolanta Zawadka - Skarbnik Powiatu wyjaśniła, iż projekt uchwały Rady Powiatu Garwolińskiego w sprawie zmiany budżetu Powiatu Garwolińskiego na rok 2022 przewiduje następujące zmiany:

1. W planie dochodów i wydatków bieżących budżetu:

- wprowadzenie środków w wysokości 100.000 zł, jako pomoc finansową w formie dotacji celowej na dofinansowanie zadania pn.: „Przebudowa drogi powiatowej Nr 1304W Celejów – Stare Podole – Wicie – Podole Nowe w km 7+379 – 9 +269”,
- wprowadzenie środków w wysokości 300.000 zł, jako pomoc finansową w formie dotacji celowej na dofinansowanie zadania pn.: „Przebudowa drogi powiatowej Nr 13030W Garwolin – Oziemkówka – Miastków Kościelny – Zwola Poduchowna – Żelechów – Dudki – Trojanów”,
- wprowadzenie środków w wysokości 5.000 zł dla Warsztatu Terapii Zajęciowej w Miętmem na zadania pn.: „Zakup samochodu do przewozu osób niepełnosprawnych, uczestników Warsztatów Terapii Zajęciowej w Miętmem” zgodnie z podjętą uchwałą Rady Gminy Wilga na „Zakup samochodu do przewozu osób niepełnosprawnych, uczestników Warsztatów Terapii Zajęciowej w Miętmem”,
- wprowadzenie środków w wysokości 2.134.441 zł z części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2022 (środki te wprowadzone zostają na wynagrodzenia wraz z pochodnymi oraz pozostałe wydatki związane z opłatami za gez i energię),
- zmiany planu środków z kapitalizacji odsetek na rachunkach bankowych,
- uzupełnienie braków w wydatkach bieżących dotyczące głównie opłat za energię i gaz w poszczególnych jednostkach oświatowych.

2. W planie wydatków inwestycyjnych budżetu:

- zwiększenie o kwotę 49.930,59 zł do wysokości 249.930,59 zł środków na zadanie pn.: „Przebudowa drogi powiatowej Nr 1301W Stara Prawda – Jamielne – Iwowe (gm. Borowie)”,
- wprowadzenie środków w wysokości 800.000 zł na zadanie pn.: „Przebudowa drogi powiatowej Nr 1330W Garwolin – Oziemkówka – Miastków Kościelny – Zwola Poduchowna – Żelechów – Dudki – Trojanów”,
- zmniejszenie o kwotę 500.000 zł do wysokości 1.000.000 zł środków na zadanie pn.: „Dotacja dla samorządowego zakładu budżetowego na modernizację hotelu (modyfikacja nazwy)”,
- wprowadzenie środków w wysokości 100.000 zł na zadanie pn.: „Modernizacja podłogi i schodów w Specjalnym Ośrodku Szkolno – Wychowawczym w Przyłęku”,
- zwiększenie o kwotę 5.000 zł do wysokości 42.000 zł środków na zadanie pn.: „Zakup samochodu do przewozu osób niepełnosprawnych uczestników Warsztatów Terapii Zajęciowej w Miętmem”.

Wobec braku pytań, Przewodniczący Rady poddał pod głosowanie przedmiotowy projekt uchwały.

W wyniku głosowania Uchwała Nr L/279/2022 Rady Powiatu Garwolińskiego w sprawie zmiany budżetu Powiatu Garwolińskiego na rok 2022 została podjęta jednogłośnie 20 głosami „za” (*raport z przeprowadzonego głosowania stanowi załącznik nr 8 do protokołu natomiast uchwała stanowi załącznik nr 9 do protokołu*).

Na tym zakończono powyższy punkt.

Ad. 6

Podjęcie uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Garwolinie za rok 2021.

Projekt uchwały został pozytywnie zaopiniowany przez Komisję Budżetowo – Finansową Rady Powiatu Garwolińskiego w dniu 21 czerwca 2022 r. oraz w dniu 22 czerwca 2022 r. przez Komisję Zdrowia i Opieki Społecznej Rady Powiatu Garwolińskiego.

Pan Michał Rękawek - Dyrektor ds. Administracyjno - Ekonomicznych Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Garwolinie przekazał, że zgodnie z art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości, roczne sprawozdanie finansowe jednostki podlega zatwierdzeniu przez Radę Powiatu nie później niż 6 miesięcy od dnia bilansowego. Przed zatwierdzeniem roczne sprawozdanie finansowe jednostek, o których mowa w art. 64, podlega badaniu zgodnie z zasadami określonymi w rozdziale 7 w/w ustawy.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy o rachunkowości przez organ zatwierdzający rozumie się organ, który - zgodnie z obowiązującymi jednostkę przepisami prawa, statutem, umową lub na mocy prawa własności - jest uprawniony do zatwierdzania sprawozdania finansowego jednostki. Podmiotem, który utworzył SP ZOZ w Garwolinie jest Powiat Garwoliński.

Celem badania sprawozdania finansowego jest wyrażenie przez biegłego rewidenta pisemnej opinii wraz z raportem o tym, czy sprawozdanie finansowe jest zgodne z zastosowanymi zasadami (polityką) rachunkowości oraz czy rzetelnie i jasno przedstawia sytuację majątkową i finansową, jak też wynik finansowy badanej jednostki.

Sprawozdanie SPZOZ w Garwolinie za rok 2021 zawiera m.in. bilans, rachunek zysków i strat, informację o przepływach pieniężnych, zestawienie środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych, jak również przychody i koszty zakładu.

Zaplanowane przychody na rok 2021 w wysokości 90.559.238 zł zostały zrealizowane w 100,90 % tj. w wysokości 91.378.501 zł. Zaplanowane koszty na rok 2021 w wysokości 94.956.000 zł zostały zrealizowane w 100,58 %, tj. w kwocie 95.509.690 zł. Wynik finansowy na koniec 2021 roku był ujemny i wyniósł 4.133.189 zł.

Zgodnie z opinią biegłego rewidenta sprawozdanie finansowe SPZOZ w Garwolinie za rok 2021 przedstawia rzetelny i jasny obraz sytuacji majątkowej i finansowej na dzień 31.12.2021 r. oraz wyniku finansowego i przepływów pieniężnych za rok obrotowy. Sprawozdanie jest zgodne, co do formy

i treści, z obowiązującymi przepisami prawa oraz Statutem SPZOZ w Garwolinie i zostało sporządzone na podstawie prawidłowo prowadzonych ksiąg rachunkowych zgodnie z ustawą o rachunkowości.

Stan zobowiązań za rok 2021 wynosi 14.198.014,32 zł, w tym:

- z tytułu wynagrodzeń – 2.757.325,74 zł;
- z tytułu ZUS i US – 3.017.976,19 zł;
- z tytułu PFRON – 368.002 zł;
- z tytułu dostaw i usług – 7.277.465,39 zł w tym wymagalne 2.627.951,87 zł;
- pozostałe zobowiązania - 641.565 zł;
- pożyczka – 500.000 zł.

Środki pieniężne w kasie i na rachunkach bankowych wynoszą 731.846,39 zł.

Stan należności brutto za rok 2020 – 8.108.237,79 zł.

Należności z NFZ – 7.734.632,18 zł.

Pozostałe należności z tytułu dostaw i usług wynoszą 362.032,22 zł, w tym wymagalne 155.143,27 zł.

Pozostałe należności – 11.573,39 zł, w tym wymagalne 177,55 zł.

Plan inwestycyjny, z założonej kwoty 2.044.697 zł został zrealizowany w 107,78 %, tj. w kwocie 2.203.696,81 zł, z czego:

1. Zakup aparatury medycznej wykonano w 185,43 % w kwocie 333.780 zł z kwoty zaplanowanej 180.000 zł.
2. Zakup sprzętu i wyposażenia do przychodni i szpitala wykonano w 101,86 % w kwocie 285.219,81 zł z kwoty zaplanowanej 280.000 zł.
3. Projekt „Kardiologia inwazyjna - I etap: dostawa, montaż i uruchomienie angiografu oraz dostosowanie istniejących pomieszczeń i infrastruktury do wymogów nowego urządzenia” został zrealizowany rzeczowo w październiku 2017 r., natomiast realizacja finansowa jest rozłożona w czasie do 30.11.2022 r. Przewidziana na rok 2021 realizacja finansowa została wykonana w 100 %, tj. w kwocie 769.878 zł.
4. Wykonanie dokumentacji budowlanej na przeprowadzenie remontu połączonego z termomodernizacją budynku szpitala SPZOZ w Garwolinie nr 50C oraz zmianę sposobu użytkowania na oddział dla przewlekle chorych wykonano w 100 % tj. w kwocie 109.300 zł.
5. Montaż trzymaków elektromagnetycznych do drzwi przeciwpożarowych w budynkach szpitala wykonano w 100 % tj. w kwocie 102.090 zł. Dotacja Powiatu garwolińskiego wyniosła 102.090 zł.
6. Zakup aparatury diagnostycznej dla wczesnego wykrywania nowotworów – mammografy w ramach Narodowej Strategii Onkologicznej zrealizowano w 100 % tj. w kwocie 603.429 zł (zakupiono mammograf cyfrowy). Dotacja Ministra Zdrowia wyniosła 600.000 zł.

Radna Teresa Bąk powiedziała, że sprawozdanie finansowe SPZOZ w Garwolinie za rok 2021 zdaniem biegłego rewidenta:

- 1) przedstawia rzetelny i jasny obraz sytuacji majątkowej i finansowej na dzień 31.12.2021 r.,
- 2) jest zgodne w formie i treści z obowiązującymi przepisami prawa i statutem jednostki,

3) zostało sporządzone na podstawie prawidłowo prowadzonych ksiąg rachunkowych, zatem spełnia kryteria będące podstawą do zatwierdzenia przez Radę Powiatu.

Radna dodała jednak, że Raport o sytuacji ekonomiczno - finansowej SPZOOZ w Garwolinie za okres od 01.01.2021 r. do 31.12.2021 r., który otrzymali Członkowie Rady Społecznej SPZOOZ w materiałach na posiedzenie Rady Społecznej, nie jest optymistyczny, ponieważ z roku na rok – jak wynika z raportu – sytuacja ekonomiczno – finansowa ulega pogorszeniu. Z wyliczonych wskaźników finansowych, SPZOOZ w Garwolinie uzyskał za rok 2021 zaledwie 28 punktów na 70 punktów możliwych do uzyskania. Nieznacznemu pogorszeniu uległy wskaźniki zyskowności, ale bardzo dużemu pogorszeniu uległy wskaźniki płynności, czego na dłuższy dystans nie uratują pożyczki coroczne od organu założycielskiego, które na koniec roku spłaca się, by na początku następnego roku znów je zaciągnąć. Radna wyraziła ogromne zaniepokojenie, gdy na posiedzeniu Rady Społecznej SPZOOZ w Garwolinie w grudniu 2021 r. Dyrektor Żochowski, przedstawiając plan finansowy, w tym plan inwestycyjny na bieżący rok poinformował, że „jeśli nie dojdzie do zmiany wyceny świadczeń medycznych, to SPZOOZ tego roku nie przeżyje”. Wiadomym jest, że planowany jest kolejny wzrost płacy minimalnej, mamy do czynienia z szalejącą inflacją oraz drastycznymi podwyżkami cen energii, co nie rokuje, że będzie lepiej, jeśli SPZOOZ w Garwolinie nie otrzyma większych przychodów z NFZ na pełne pokrycie tych kosztów. Chociaż w roku 2021 przychód zwiększył się o kwotę 20.258.236 zł w różnych działach działalności SPZOOZ-u, to wynik finansowy jest gorszy, pomimo, że SPZOOZ odstał od realizacji zaplanowanych na rok 2021 zadań inwestycyjnych na kwotę ponad 3 mln zł.

Radna Teresa Bąk zapytała Dyrektora SPZOOZ w Garwolinie, jak ocenia zdolność SPZOOZ-u do kontynuowania działalności i jej skuteczności obecnie oraz w niedalekiej przyszłości. Poprosiła także Dyrektora o podanie konkretnych działań Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych, w którym Dyrektor Żochowski pełni funkcję Wiceprzewodniczącego Zarządu. Następnie Radna zapytała Starostę o konkretnie poczynione formy i terminy działań Związku Powiatów Polskich na rzecz poprawy sytuacji w ochronie zdrowia. Na zakończenie Radna Teresa Bąk postawiła formalny wniosek o przyjęcie przez Radę Powiatu stanowiska dotyczącego sytuacji w ochronie zdrowia i przesłanie tego stanowiska do osób i instytucji sprawujących władzę w Polsce (wszystkich możliwych władz naszego państwa) począwszy od Prezydenta, Premiera poprzez Ministra Zdrowia, posłów i senatorów naszego okręgu wyborczego oraz NFZ. Zaapelowała do Radnych (PiS-u), aby nie bali się podejmowania takich stanowisk i wyraziła opinię, że wszyscy radni są przedstawicielami mieszkańców powiatu i powinni działać na rzecz ich dobra.

Odpowiadając na pytanie Radnej Teresy Bąk, Pan Krzysztof Żochowski powiedział, że trudno przewidzieć, jak będzie funkcjonował Szpital Powiatowy w przyszłości. Dyrektor nie wie jak będzie wyglądała sytuacja za tydzień, gdyż w tej chwili Sejm obraduje nad „ustawą podwyżkową” i nie wiadomo, czy będą wprowadzone kolejne podwyżki dla służby zdrowia, czy nie. Ta decyzja będzie miała natomiast kluczowe znaczenie dla dalszego funkcjonowania szpitala. Nie mając konkretnych danych, przy szalejącej inflacji i drastycznie rosnących kosztach, m.in. energii, trudno jest prognozować

przyszłość. Jeśli chodzi o działania OZPSP, to Związek organizuje liczne spotkania, na których tłumaczy przedstawia, ankietuje uczestników. Związek dysponuje twardymi danymi dotyczącymi dramatycznie pogarszającej się sytuacji w poszczególnych szpitalach. W wielu powiatach jest już tak ciężko, że dyrektorzy szpitali zaciągają kredyty tzw. „chwilówki”, żeby wypłacić pensje pracownikom. Sytuacja w służbie zdrowia jest bardzo zła, m.in. przez kolejne podwyżki bez pełnego pokrycia i wzrostu wyceny świadczeń.

Starosta Mirosław Walicki odpowiedział, że jedną z głównych form działania legislacyjnego ZPP jest artykułowanie stanowisk środowiska samorządowego na forum Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, poprzez czynne uczestnictwo przedstawicieli i ekspertów ZPP w posiedzeniach komisji sejmowych i senackich, a także zespołów parlamentarnych i funkcjonujące przy Związku komisje merytoryczne. Starosta dodał, że Związek Powiatów Polskich blisko 80 % czasu poświęca tematyce służby zdrowia oraz postanowił, że zostaną przygotowane dla radnych materiały. Ponadto Starosta zaproponował, aby Rada Społeczna SPZOZ oraz Komisja Zdrowia i Opieki Społecznej Rady Powiatu Garwolińskiego wypracowały wspólne stanowisko, które kolejno zostanie przedstawione Radzie Powiatu.

Po dyskusji przystąpiono do głosowania nad podjęciem przedmiotowej uchwały.

W wyniku głosowania Uchwała Nr L/280/2022 Rady Powiatu Garwolińskiego w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Garwolinie za rok 2021 została podjęta 18 głosami „za” przy 2 głosach „wstrzymujących” (*raport z przeprowadzonego głosowania stanowi załącznik nr 10 do protokołu natomiast uchwała stanowi załącznik nr 11 do protokołu*).

Na tym zakończono powyższy punkt.

Ad. 7

Podjęcie uchwały w sprawie zmiany Statutu Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Garwolinie.

Projekt uchwały został pozytywnie zaopiniowany w dniu 22 czerwca 2022 r. na posiedzeniu Komisji Zdrowia i Opieki Społecznej Rady Powiatu Garwolińskiego.

Pan Krzysztof Żochowski – Dyrektor Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Garwolinie przekazał, że zgodnie z art. 42 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej statut nadaje podmiot tworzący. Obowiązujący Statut SPZOZ został nadany uchwałą Nr XXVIII/152/2017 Rady Powiatu Garwolińskiego z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie nadania Statutu Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej w Garwolinie, zmienionym uchwałami: Nr XXXVI/214/2018 Rady Powiatu Garwolińskiego z dnia 23 kwietnia 2018 r. w sprawie zmiany Statutu Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej w Garwolinie i Nr XXVI/145/2020 Rady Powiatu Garwolińskiego z dnia 23 czerwca 2020 r. w sprawie zmiany Statutu Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej w Garwolinie. Zgodnie z art. 42 ust. 3

ustawy o działalności leczniczej - Statut może przewidywać prowadzenie określonej, wyodrębnionej organizacyjnie działalności innej niż działalność lecznicza.

Wnioskowana zmiana polega na umożliwieniu prowadzenia przez zakład działalności gastronomiczno - hotelarskiej, jako wyodrębnionej organizacyjnie działalności innej niż działalność lecznicza. Zmiana ta rozszerza katalog zawarty w ust.3 § 2 Statutu w projekcie zaproponowano nadanie nowego brzmienia tego zapisu i rozbitcie go na punkty. Wprowadzenie zmiany, o której mowa w projekcie uchwały umożliwi SPZOZ-owi korzystanie ze środków finansowych pochodzących z usług gastronomiczno - hotelarskich. Usługi te polegałyby m.in. na pobieraniu opłat za pobyt osoby towarzyszącej pacjentowi w sali jednoosobowej z możliwością noclegu na drugim łóżku wraz z wyżywieniem. Są to usługi niezakontrowane przez NFZ. Wzorem szpitali warszawskich chcemy je wprowadzić w naszym szpitalu, ponieważ na rynku usług zdrowotnych istnieje duży popyt na tego typu rozwiązania.

Radna Teresa Bąk po raz kolejny podniosła problem poradni pulmonologicznej, która widnieje w statucie wśród poradni specjalistycznych SPZOZ-u, ale od bardzo dawna nie funkcjonuje po odejściu dwóch lekarzy specjalistów. Setki pacjentów tej poradni zostało pozbawionych opieki specjalistycznej, a obecnie wiele osób po przebytej chorobie zakażeniem wirusem SARS-CoV-2 wymaga opieki pulmonologicznej. Radna w imieniu tych wszystkich mieszkańców naszego powiatu poprosiła o jak najszybsze wznowienie działalności tej poradni.

Krzysztof Żochowski odpowiedział, że czynione są starania, aby wznowić działalność poradni jednakże proponowane gratyfikacje finansowe w ramach wyceny świadczeń nie są zadowalające dla lekarzy. Dodatkowych środków na podniesienie wynagrodzenia SPZOZ nie posiada.

Po dyskusji przystąpiono do głosowania nad podjęciem przedmiotowej uchwały.

W wyniku głosowania Uchwała Nr L/281/2022 Rady Powiatu Garwolińskiego w sprawie zmiany Statutu Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Garwolinie za rok 2021 została podjęta jednogłośnie 20 głosami „za” (*raport z przeprowadzonego głosowania stanowi załącznik nr 12 do protokołu natomiast uchwała stanowi załącznik nr 13 do protokołu*).

Na tym zakończono powyższy punkt.

Ad. 8

Debata nt. raportu o stanie Powiatu Garwolińskiego za rok 2021.

Starosta – Mirosław Walicki przekazał, iż w imieniu Zarządu Powiatu Garwolińskiego przedstawia raport o stanie Powiatu Garwolińskiego - opracowanie, w którym znajdziemy najważniejsze informacje o Powiecie Garwolińskim. Dokument opracowano w oparciu o art. 30a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym. Przedmiotowy raport obejmuje wszystkie ważne dla Powiatu Garwolińskiego obszary: budżet, bezpieczeństwo, edukację, pomoc społeczną, promocję i ochronę zdrowia, inwestycje i kulturę. Przedstawiliśmy także informacje związane z pracą poszczególnych wydziałów Starostwa Powiatowego w Garwolinie oraz jednostek organizacyjnych Powiatu. Dokładaliśmy wszelkich starań, aby raport był czytelny, przejrzysty i jak

najbardziej obrazowy. Konkluzje raportu stanowi komentarz eksperta firmy Curulis, która to przygotowała analizę porównawczą powiatu do innych powiatów o podobnej charakterystyce. W ten sposób jesteśmy w stanie lepiej zdiagnozować obecny stan Powiatu, ocenić podejmowane inicjatywy i tym samym poprawiać elementy wymagające od nas większego wysiłku i poprawy.

Jako Zarząd staraliśmy się sprostać nowym wyzwaniom i reagować na potrzeby naszych Mieszkańców. Dokładamy wszelkich starań, aby stale poprawiać, jakość i komfort życia lokalnej społeczności w naszym powiecie.

Starosta wyraził przekonanie, że przygotowany raport dostarczy wszelkich niezbędnych informacji na temat naszego Powiatu i jego potencjału rozwojowego. Jest on źródłem rzetelnej wiedzy dotyczącej podejmowanych przez nas działań, a jednocześnie punktem wyjścia do dalszych analiz i dyskusji, do których zaprosił. Raport jest tylko obrazem naszej wspólnej codziennej pracy na rzecz mieszkańców Powiatu Garwolińskiego. Pracy - radnych, wszystkich szefów, przełożonych, komendantów, a przede wszystkim pracowników poszczególnych jednostek organizacyjnych, która w ocenie Starosty pozwala rozwijać się naszej małej ojczyźnie. Na zakończenie Starosta powiedział, iż jeśli radni uznają, że sprawy powiatu idą w dobrym kierunku to wówczas prosi o udzielenie wotum zaufania dla Zarządu Powiatu Garwolińskiego.

Przystąpiono do debaty.

Radna Teresa Bąk powiedziała, że do radnych trafił prawie trzystu stronicowy w formacie A4 Raport o stanie Powiatu Garwolińskiego za rok 2021. Radna czytając dokument próbowała zadać sobie pytanie, czy dużo oznacza zawsze dobrze, czy dużo oznacza zawsze trafnie i stwierdziła, że nie w ilości stron jest istota, lecz w zawartej treści. Czym powinien być raport w myśl obowiązujących przepisów? Otóż „raport – to podsumowanie działalności zarządu za ten okres, czyli za rok 2021 w szczególności w zakresie realizacji polityk, programów i strategii, a także uchwał rady powiatu”. Realizację tych zagadnień szczególnie winien przedstawiać raport. Ogólnie należy powiedzieć, że dokument ten w dużym procencie spełnia te warunki. W pewnych dziedzinach zawarta jest analiza porównawcza do poprzedniego roku i tak powinno być. Właściwie duża część materiału została odpowiednio przedstawiona m.in. mienie powiatu, bo podane o ile zwiększyła się lub zmniejszyła wartość majątku. Również inne zagadnienia są właściwie zaprezentowane tj. inwestycje drogowe. Zaprezentowano inne informacje, które sięgają roku 2019 i 1998. W drugą stronę podano, jakie inwestycje będą realizowane w 2022 r., a nawet są daty dotyczące roku 2024. Niewątpliwie na uwagę zasługuje szata graficzna raportu oraz analiza porównawcza wybranych dziedzin do innych powiatów, która wskazuje w jakich dziedzinach nasz powiat jest dobry np. demografia, wysoko oceniona edukacja, a w jakich mamy jeszcze wiele do zrobienia.

Starosta Mirosław Walicki powiedział, że przedstawiony raport to 1/3 zgromadzonego materiału z wydziałów i jednostek organizacyjnych. Ponadto Starosta przypomniał, iż w roku ubiegłym radni na posiedzeniach komisji ustalili kształt raportu, w roku obecnym jest on odzwierciedleniem roku ubiegłego. Wspomniane lata nie dotyczące roku 2021 wynikają z zamieszczonych porównań.

Raport o stanie Powiatu Garwolińskiego za rok 2020 stanowi załącznik nr 14 do protokołu.

Na tym zakończono powyższy punkt.

Ad. 9

Podjęcie uchwały w sprawie udzielenia Zarządowi Powiatu Garwolińskiego wotum zaufania.

Obowiązek sporządzenia raportu o stanie powiatu wynika z przepisów art. 30a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 528) Zarząd Powiatu jest zobowiązany do dnia 31 maja każdego roku do przedstawienia Radzie Powiatu raportu za rok poprzedni. Zgodnie z przepisami raport stanowi podsumowanie działalności Zarządu za ten okres, w szczególności w zakresie polityk, programów i strategii, a także realizacji uchwał rady powiatu. Rada powiatu rozpatruje raport podczas sesji, na której podejmowana jest uchwała Rady Powiatu w sprawie udzielenia lub nieudzielenia Zarządowi absolutorium. Nad przedstawionym raportem o stanie powiatu przeprowadza się debatę. Po zakończeniu debaty nad raportem o stanie powiatu rada powiatu przeprowadza głosowanie nad udzieleniem lub nieudzieleniem zarządowi absolutorium.

Zarząd Powiatu Garwolińskiego dnia 31 maja 2021 r. przedstawił Radzie Powiatu Garwolińskiego raport o stanie powiatu za rok 2021.

Radna Teresa Bąk powiedziała, że gdyby radni nie mieli zaufania do Starosty i Zarządu Powiatu to byłyby złożone stosowne wnioski o odwołanie z uwagi na utratę zaufania. Radna oznajmiła, że mamy zaufanie. Ale żeby dopełnić maleńki procent do pełnego zaufania zwróciła uwagę, na jakość współpracy z wszystkimi radnymi, do czego ma zastrzeżenie. Radna powiedziała, że ma na myśli choćby pracę nad wnioskami tak I jak i II transzy o pozyskanie środków z programu „Polski Ład”, kiedy to radni zamiast mieć możliwość wzięcia udziału w tworzeniu czy opiniowaniu propozycji zadań długo nie wiedzieli, o jakie zadania wnioskowano. Merytoryczna Komisja Rozwoju Gospodarczego Rady Powiatu Garwolińskiego również nie zajmowała się tą problematyką. Długo potem dopytywaliśmy konkretnie, na jakie zadania złożone zostały wnioski, aż w końcu Pan Starosta podczas jednej z Sesji podał te informacje. Radna zwracając się do Starosty powiedziała, że radni chcieliby uczestniczyć w tworzeniu i realizacji różnych programów, ponieważ wszyscy mamy takie same mandaty.

Starosta Mirosław Walicki powiedział, iż wydaje mu się, że I nabór wniosków był omawiany na komisji i na Sesji, II nabór był konsekwencją pierwotnie złożonych wniosków drogowych. Możliwe, jest pozyskanie środków na budynek RUM. Jeśli pojawi się taka konieczność, że będzie trzeba zmienić plany wówczas będziemy reagować, spotykać się i dyskutować.

Radny Stefan Gora przy okazji wspomnianej wyżej inwestycji na ul. Lubelskiej 50 w Garwolinie zwrócił uwagę, że nad nią należy się zastanowić, gdyż obiekt nie jest technicznie przygotowany do realizacji takiego przedsięwzięcia jak utworzenie oddziału na 26 łóżek dla przewlekle chorych. Koszty adaptacji budynku i zakupu wyposażenia są bardzo wysokie tj. jedno łóżko będzie kosztowało około 300.000 zł. Należy się zastanowić, w jakim czasie zwrócą się poniesione koszty. Ponadto Radny

Stefan Gora dodał, że wiele lat temu zaproponowano, aby budynek przeznaczyć na potrzeby administracji szpitala lub inną działalność.

Starosta Mirosław Walicki oznajmił, że odbyło się spotkanie i właśnie ta inwestycja jest rozważana i zastanawiamy się nad nią, czy przy takich cenach ma ona sens.

Wicestarosta Marek Ziędalski dodał, że wnioski składane w ramach „Polskiego Ładu” zawierają drogi, które są ujęte w Planie Rozwoju Dróg Powiatowych na terenie Powiatu Garwolińskiego.

Przewodniczący Rady poddał pod głosowanie przedmiotowy projekt uchwały.

W wyniku głosowania Uchwała Nr L/282/2022 Rady Powiatu Garwolińskiego w sprawie udzielenia Zarządowi Powiatu Garwolińskiego wotum zaufania została podjęta 18 głosami „za” przy 2 głosach „wstrzymujących” (*raport z przeprowadzonego głosowania stanowi załącznik nr 15 do protokołu, natomiast uchwała stanowi załącznik nr 16 do protokołu*).

Na tym zakończono powyższy punkt.

Ad. 10

Podjęcie uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Powiatu Garwolińskiego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2021 rok.

Starosta Mirosław Walicki przekazał, że Zarząd Powiatu Garwolińskiego przedstawił Radzie Powiatu sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Garwolińskiego za rok 2021, spełniając tym samym wymogi określone w ustawie o samorządzie powiatowym oraz ustawie o finansach publicznych. Przedłożył również informację o stanie mienia Powiatu Garwolińskiego na dzień 31 grudnia 2021 r., sprawozdanie roczne Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej z wykonania planu finansowego za rok 2021, sprawozdanie roczne Powiatowego Centrum Kultury i Promocji w Miętnym z wykonania planu finansowego za rok 2021, a także sprawozdanie finansowe Powiatu Garwolińskiego za rok 2021, składające się z bilansu z wykonania budżetu, łącznego bilansu obejmującego dane wynikające z bilansów samorządowych jednostek i zakładu budżetowego, łącznego rachunku zysków i strat, łącznego zestawienia zmian w funduszu samorządowych jednostek i zakładu budżetowego oraz informację dodatkową. Dokumenty te przekazane zostały również do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Trwająca od dwóch lat epidemia w poszczególnych miesiącach roku nieznacznie odbijała się na finansach Powiatu, jednak rekompensata zmniejszonych udziałów w postaci środków, które otrzymaliśmy z Rządowych Funduszy spowodowała, że ostatecznie za rok 2021 wskaźnik realizacji dochodów w porównaniu do zaplanowanych wyniósł 102,24 %. Dochody bieżące zrealizowane zostały w 100,86 %, natomiast dochody majątkowe w 118,67 % planu rocznego. Dochody budżetu Powiatu sięgnęły najwyższego w historii powiatu pułapu, czyli ponad 160.000.000 zł.

Realizacja wydatków budżetu wyniosła ponad 142.000.000 zł tj. 92,54 % realizacji planu. Wydatki bieżące zrealizowane zostały w kwocie 132.000.000 zł, natomiast wydatki majątkowe na ponad 10.000.000 zł. Zadania inwestycyjne, na których realizację Rada wyraziła zgodę w budżecie powiatu,

zostały zrealizowane, a rok 2021 zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie 18.000.000 zł. Starosta dodał, że tegoroczny budżet przekroczył już 200.000.000 zł i jest niemal dwukrotnie wyższy niż na początku obecnej kadencji.

Zarząd Powiatu podjął próbę realizacji wszystkich zadań inwestycyjnych, pomimo niepewnej sytuacji, zrealizował bardzo szeroki zakres modernizacyjno - remontowy, zwłaszcza w obrębie inwestycji na drogach powiatowych.

Poziom zrealizowanych zadań majątkowych świadczy o rozwojowej działalności powiatu. Jedyne braki dostępności materiałów podczas pandemii spowodowały, że zakończenie i rozliczenie niektórych zadań było możliwe dopiero w 2022 roku. Przepisy dotyczące pandemii umożliwiły wykonawcom występowanie o wydłużenie terminów realizacji zadań i nasi wykonawcy z tego prawa skorzystali. W finansach Powiatu Garwolińskiego nie widać na razie silnego efektu osłabienia finansowego. Decyduje o tym przede wszystkim wzrost transferów (subwencji i dotacji), rekompensaty utraconych udziałów, od których nasza jednostka jest mocno zależna. Działania rządu w kierunku uruchomienia Rządowych Funduszy przełożyły się na poprawę sytuacji Powiatu Garwolińskiego. Zarząd przy realizacji zadań w 2021 roku skoncentrował się na realizacji zadań zaproponowanych już w projekcie budżetu. Nie skorzystał także z możliwości kredytowania zadań, a tym samym zadłużenia powiatu, ale zdecydował się na sukcesywne obniżanie kwoty długu. Wskaźnik zadłużenia w porównaniu do dochodów wyniósł na koniec 2021 roku 21,24 % i w stosunku do roku 2020 roku spadł o blisko 4 punkty procentowe. Starosta przypomniał, że dopuszczalny pułap to 60 %. Powiat składał szereg wniosków o dofinansowanie, bo zaoszczędzone w ten sposób środki własne mógł przeznaczyć na inne cele. Najważniejszy parametr finansowy świadczący o bezpieczeństwie finansowym i zdolności kredytowej JST plasuje Powiat Garwoliński na bardzo wysokiej pozycji względem innych powiatów, wskazuje na to wysokość uzyskiwanej nadwyżki operacyjnej w stosunku do dochodów ogółem osiągnięta w powiecie w 2021 r. Powiat wypracował nadwyżkę w kwocie ponad 18.000.000 zł. Rok 2022 pokazał już, że środki te zostały właściwie wykorzystane, jako wkład własny do uzyskanych w 2021 roku dofinansowań, w ramach programu Rządowego Polski Ład. Przyjmuje się, że jednostka o stabilnej i bezpiecznej sytuacji finansowej powinna generować nadwyżkę operacyjną na poziomie 5 - 8 % dochodów, i w tej klasyfikacji Powiat Garwoliński plasuje się na wysokiej pozycji, ze wskaźnikiem na poziomie 6 %. Warto również zwrócić uwagę na zdolność kredytową powiatu, która jest wyższa od większości jednostek w grupie porównawczej. Wskazać również należy, że w analizowanym okresie dynamika wzrostu wydatków bieżących powiatu była znacznie niższa niż w porównywanych powiatach, co wpływa na korzystną zmianę w zakresie pozycji Powiatu Garwolińskiego na tle innych JST.

Infrastruktura i gospodarka komunalna jest tym obszarem, który od władz Powiatu Garwolińskiego wymaga szczególnej uwagi. W roku 2021 wydatki majątkowe powiatu na inwestycje w drogi publiczne wyniosły blisko 5.000.000 zł, wysokość tych wydatków była niższa niż w powiatach należących do grupy porównawczej. Należy jednak podkreślić, że drugie półrocze 2021 roku to przygotowanie

procedury przetargowej wniosku z dofinansowaniem ponad 17.000.000 zł na drogi powiatowe oraz przygotowanie kolejnego dobrego wniosku, który uzyskał dofinansowanie w 2022 roku na kwotę ponad 15.000.000 zł, również na inwestycje w drogi powiatowe z Rządowego Programu Inwestycji Strategicznych Polski Ład. Pozytywnie należy ocenić aktywność powiatu w zakresie pozyskiwania środków zewnętrznych na realizację zadań infrastrukturalnych. Realizacja tylko tych dwóch wniosków z Polskiego Ładu daje nam już kwotę blisko 50.000.000 zł z przeznaczeniem na modernizację dróg powiatowych.

W 2021 r. Powiat Garwoliński w zakresie zdrowia, pomocy społecznej i wsparcia dla rodzin realizował zadania o charakterze własnym i zleconym. Na tle powiatów o podobnych parametrach rozwoju, Powiat Garwoliński wyróżnia korzystna zmiana, jaka nastąpiła w przypadku wysokości wydatków bieżących z zakresu pomocy społecznej finansowanych ze środków własnych. Wskazać należy, że Powiat Garwoliński nie przekazuje środków na pokrycie ujemnego wyniku finansowego szpitala. Jesteśmy jednym z niewielu samorządów, który nie musi pokrywać ujemnego wyniku szpitala, za co Starosta podziękował Dyrekcji i Pracownikom SP ZOZ w Garwolinie. Jesteśmy w trakcie realizacji projektu, rozpoczętego w roku 2021, zakupu sprzętu diagnostycznego, w tym rezonansu magnetycznego ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, który realizowany jest w cyklu dwuletnim.

Zrealizowany budżet to nie tylko poprawa infrastruktury drogowej, bazy sportowej oraz służby zdrowia, ale również wsparcie lokalnego transportu zbiorowego z dokapitalizowaniem w kwocie 800.000 zł Przedsiębiorstwa Komunikacji Samochodowej w Garwolinie. Zarząd również przeznaczył 706.000 zł. jako wkład własny - dopłata do przewozów komunikacji regularnej w ramach rządowego programu wsparcia. Natomiast pozyskana dopłata z Rządowego Funduszu Przewozów Autobusowych to ponad 4.450.000 zł. Pomimo trwającej pandemii, która odbiła się niekorzystnie na realizacji transportu publicznego, udało nam się, głównie dzięki dopłatom ze środków Funduszu Autobusowego kolejny już rok utrzymać i dalej rozwijać naszą spółkę przewozową.

W ramach poprawy bezpieczeństwa przekazano blisko 206.000 zł dla Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej oraz 105.000 zł dla Komendy Powiatowej Policji w Garwolinie. W ramach ochrony zdrowia wsparcie dla szpitala to 1.110.000 zł na inwestycje: zwiększenie potencjału SPZOZ w zakresie diagnostyki obrazowej, modernizację systemu bezpieczeństwa ppoż oraz zakupy związane z zapewnieniem cyfrowej łączności.

W zakresie finansowania oświaty wskazać należy na wzrost z roku na rok wydatków bieżących. Na te zadania powiat wydał ponad 82.000.000 zł, co stanowi 57,80 % wszystkich wydatków budżetu powiatu, natomiast kwota środków własnych, przeznaczona na ten cel to blisko 14.000.000 zł. W obecnej sytuacji trudno było spełnić oczekiwania i potrzeby wszystkich, ale najważniejsze jest to, że w zrealizowanym budżecie w pełni zapewniono funkcjonowanie wszystkich naszych jednostek podległych, co przekłada się na dobrą jakość kształcenia, a co za tym idzie wyższy poziom i standard nauczania.

Niewątpliwie trwająca ponad dwa lata pandemia odbiła się na kondycji finansów budżetu powiatu. Konsekwencją sytuacji epidemicznej było i jest zmniejszenie dochodów, głównie z udziałów

w podatkach PIT i CIT, wpływów ze sprzedaży biletów komunikacji zbiorowej, opłat za pobyt w internatach, wpływów z tytułu najmu i dzierżawy, wpływów z wynajmowania obiektów sportowych, dochodów ze sprzedaży mienia. W 2021 r. niemożliwe do osiągnięcia pozycje dochodów związanych ze stanem pandemii COVID-19 zastąpiono środkami z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych i innych programów rządowych.

Na przyszłość priorytetowym celem polityki gospodarczo – finansowej powiatu jest utrzymanie stabilności finansów publicznych przy jednoczesnym zabezpieczeniu środków na zaspokajanie zbiorowych potrzeb społeczności lokalnej dotyczących zarówno bieżącego funkcjonowania powiatu, jak i realizacji inwestycji służących wszystkim mieszkańcom z największym naciskiem na modernizację dróg powiatowych, co niewątpliwie przełoży się na poprawę bezpieczeństwa. Zatem rozwój powiatu - taki cel Zarząd przyjął również do realizacji na lata przyszłe.

Zgodnie z przyjętym harmonogramem realizowana jest duża inwestycja, czyli budowa mostu na rzece Wiśle. Obecnie jesteśmy na etapie przygotowania dokumentacji i czekamy na wydanie decyzji środowiskowej.

Przekazując niniejsze sprawozdanie Zarządu Powiatu Garwolińskiego z wykonania budżetu za rok 2021 Starosta złożył szereg podziękowań.

... „Szanowni Państwo Radni.

Przekazując niniejsze sprawozdanie Zarządu Powiatu Garwolińskiego z wykonania budżetu za rok 2021, na ręce Wicestarosty Marka Ziędalskiego, Pani Marty Serzysko, Jana Tywanka i Krzysztofa Ośki składam serdeczne podziękowania za kolejny rok pracy, podejmowanie działań i codzienne wypracowywanie decyzji w zakresie realizacji zadań samorządu powiatowego, zmierzających do zaspokajania potrzeb naszej powiatowej społeczności.

W imieniu Zarządu, serdecznie dziękuję za wspólną realizację zadań, mądre i wyważone decyzje, konstruktywną dyskusję oraz wsparcie wszystkim Państwu Radnym, na czele z Panem Przewodniczącym Waldemarem Trzaskowskim oraz Wiceprzewodniczącymi Panem Kazimierzem Sionkiem i Panem Jackiem Woźniakiem. Dziękuję Przewodniczącym Komisji problemowych Rady powiatu i Członkom komisji za merytoryczną pracę, podczas posiedzeń. Dziękuję Kierownikom, Komendantom służb i Inspektorom, Dyrektorom Szkół, Nauczycielom i Pracownikom Oświaty, Pracownikom Starostwa Powiatowego na czele z Sekretarzem Bartłomiejem Kozyrą oraz Dyrekcji i Pracownikom jednostek organizacyjnych Powiatu za ciężką, codzienną pracę.

Szczególne podziękowania kieruję w stronę Skarbnika Powiatu Pani Jolanty Zawadki, której sumienna praca i dbałość o finanse Powiatu znajduje odzwierciedlenie w kondycji budżetu, ale także została bardzo pozytywnie oceniona przez niezależną instytucję, która dokonała analizy porównawczej, stanowiącej część raportu o stanie powiatu.

Rok 2021 to kolejny rok bardzo dobrej współpracy z samorządami gminnymi. Z tego miejsca kolegom i koleżankom wójtom i burmistrzom dziękuję za wspólną pracę i budowanie sukcesu Powiatu. Wierzę,

że ta dobra współpraca będzie trwała i nadal będzie przynosić dobre owoce dla całego Powiatu Garwolińskiego.

Bardzo dziękuję Pani Marszałek Marii Koc, którą po raz kolejny nie waham się nazwać ambasadorem i Przyjacielem naszego powiatu, Henrykowi Kowalczykowi, Krzysztofowi Tchórzewskiemu, Grzegorzowi Woźniakowi – posłowi naszej ziemi, Danielowi Milewskiemu, Teresie Wargockiej oraz wszystkim Parlamentarzystom naszej ziemi za wsparcie naszych działań. Dziękuję Wojewodzie Mazowieckiemu Konstantemu Radziwiłłowi, Sylwestrowi Dąbrowskiemu Wicewojewodzie oraz Annie Kaszubie Kierownikowi Delegatury za współpracę i wsparcie naszych działań inwestycyjnych Dziękuję Sejmikowi Województwa Mazowieckiego na czele z Panem Marszałkiem Adamem Struzikiem, Panią Marszałek Janiną Ewą Orzełowską, Elżbietą Lanc oraz naszemu Radnemu Sejmiku Województwa Mazowieckiego – Panu Krzysztofowi Żochowskiemu, za wsparcie finansowe naszych przedsięwzięć oraz deklarację dalszej współpracy przy wspólnych inwestycjach.

W imieniu Zarządu Powiatu Garwolińskiego proszę o podjęcie uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Powiatu Garwolińskiego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2021 rok oraz o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Garwolińskiego za rok 2021.” ...

Przewodniczący Rady poddał pod głosowanie przedmiotowy projekt uchwały.

W wyniku głosowania Uchwała Nr L/283/2022 Rady Powiatu Garwolińskiego w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Powiatu Garwolińskiego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2021 rok została podjęta jednogłośnie 20 głosami „za” (raport z przeprowadzonego głosowania stanowi załącznik nr 17 do protokołu, natomiast uchwała stanowi załącznik nr 18 do protokołu).

Na tym zakończono powyższy punkt.

Ad. 11

Podjęcie uchwały w sprawie udzielenia Zarządowi Powiatu Garwolińskiego absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2021 rok.

Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Garwolińskiego – Urszula Kobielus przekazała, że w dniu 12 maja 2022 r. Komisja stwierdziła, co następuje:

- Jak wynika ze sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Garwolińskiego za rok 2021, realizacja dochodów wyniosła 160.518.581,65 zł, natomiast wskaźnik realizacji dochodów w porównaniu do zaplanowanych wyniósł 102,24 %. Dochody bieżące zrealizowane zostały w 100,86 %, natomiast dochody majątkowe w 118,67 % planu rocznego.
- Realizacja wydatków budżetu wyniosła 142.414.153,56 zł, tj. (89,67 % realizacji planu). Wydatki bieżące wyniosły ponad 132 mln zł (92,54 %), natomiast wydatki majątkowe 10.032.743,75 zł, (63,65 % planu). Realizacja zadań była bardzo utrudniona przez pandemię Covid. Brak dostępności szeregu materiałów spowodowało, że zakończenie i rozliczenie niektórych zadań możliwe było

dopiero w 2022 roku. Przepisy podczas pandemii Covid umożliwiają wykonawcom występowanie o przedłużenie terminu realizowanych zadań.

- Rok 2021 zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie 18.104.428,09 zł, zgodnie z uchwałą budżetową planowany był deficyt budżetowy w kwocie 1.818.051,88 zł.
- Stan należności powiatu na koniec roku zgodnie ze sprawozdaniem RB-27 S wyniósł ogółem 1.972.574,30 zł.
- Dokonano spłat pożyczek, kredytów oraz wykupiono obligacje w kwocie 3.323.000 zł. Powiat udzielił wsparcia finansowego dla Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Garwolinie udzielając pożyczki w kwocie 500.000 zł. Całkowite zadłużenie powiatu na koniec 2021 roku wyniosło 34.091.394,90 zł, i to stanowi 21,24 % dochodów wykonanych.

Podsumowując podkreślić należy, że w niektórych pozycjach dochodów i wydatków realizacja przebiegała z niewielkimi odchyleniami w stosunku do ustalonego planu. Wszystkie działania związane z egzekucją należności prowadzone są prawidłowo, z wyczerpaniem wszelkich możliwości prawnych. Za owe rozbieżności nie można obciążać organu wykonawczego. Realizując zadania związane z wykonaniem budżetu Zarząd kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi w sposób terminowy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz pozytywną opinię Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Garwolińskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za rok 2021, Komisja Rewizyjna pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Powiatu Garwolińskiego za rok 2021. Wniosek przyjęto 5 głosami „za” w głosowaniu jawnym.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Siedlcach Uchwałą Nr 3.f.1/69/2022 z dnia 19 maja 2022 r. pozytywnie ocenił wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Garwolińskiego w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Garwolińskiego z tytułu wykonania budżetu za rok 2021 r.

Przewodniczący Rady poddał pod głosowanie przedmiotowy projekt uchwały.

W wyniku głosowania Uchwała Nr L/284/2022 Rady Powiatu Garwolińskiego w sprawie udzielenia Zarządowi Powiatu Garwolińskiego absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2021 rok została podjęta jednogłośnie 20 głosami „za” (*raport z przeprowadzonego głosowania stanowi załącznik nr 19 do protokołu, natomiast uchwała stanowi załącznik nr 20 do protokołu*).

Na tym zakończono powyższy punkt.

Ad. 12

Przedstawienie sprawozdania z działalności Zarządu Powiatu Garwolińskiego między Sesjami.

Zabierając głos Starosta Mirosław Walicki przekazał, iż od czasu przedstawienia radnym sprawozdania z działalności Zarządu w materiałach na dzisiejszą Sesję Zarząd odbył jedno posiedzenie

w dniu 16 czerwca br., na którym podjął uchwałę uznając za celową realizację zadania publicznego pn.: Bieg „Avon Kontra Przemoc – biegnij w Garwolinie” i przyznał na ten cel kwotę 5.000 zł.

Przewodniczący Rady - Waldemar Trzaskowski poprosił o zadawanie pytań i uwag do sprawozdania z działalności Zarządu Powiatu Garwolińskiego między Sesjami (*sprawozdanie stanowi załącznik nr 21 do protokołu*).

Głos zabrał Radny Marcin Kobus. W dniu 13 czerwca br. Zarząd zapoznał się z projektem pisma do Marszałka Województwa Mazowieckiego w sprawie przeniesienia dotacji z roku 2023 na 2022 na zadanie pn.: „Przebudowa drogi powiatowej nr 1304W Celejów – Stare Podole – Wicie – Podole Nowe”, Radny poprosił o udzielenie więcej informacji w powyższym temacie.

Starosta Mirosław Walicki odpowiedział, że na powyższe zadanie otrzymaliśmy wsparcie finansowe w wysokości 700.000 zł na realizację dwuletnią zadania. Wniosek o dofinansowanie dotyczył lat 2021-2022, natomiast przyznane dofinansowanie dotyczyło lat 2022-2023. W związku z tym, że zadanie zostało już zrealizowane, dlatego negocjujemy, aby środki z roku 2023 przenieść na rok 2022.

Zarząd dwukrotnie tj. na posiedzeniu w dniu 30 maja br. i 13 czerwca br. analizował sytuację w Spółce PKS w Garwolinie S.A. za rok 2021 i 4 miesiące roku 2022. Radna Teresa Bąk poprosiła o udzielenie informacji w tym temacie.

Starosta Mirosław Walicki podał poniższe dane:

- przebieg – 1.023.286 km (spadek o 6,5 %),
- zatrudnienie na porównywalnym poziomie (na koniec maja 2022 – 84 osoby, 2021 – 89 osób),
- ilość pasażerów 385.418 (wzrost o 287 % - w I – V.2021 – 133 918 pas.),
- sprzedaż biletów 1.480.121 zł (wzrost o 205 % w I – V.2021 – 720.581 zł),
- dopłaty ustawowe 719.042 zł (wzrost o 413 % w I – V.2021 – 174.342 zł),
- paliwo – kwotowo wzrost o 57,2 %, na 1 km (I – V.2022 – 1,50 zł, I – V.2021 – 0,77 zł) o 94%,
- wynagrodzenia – kwotowo wzrost o 16,9 %,
- naprawa i części – kwotowo wzrost o 29,6 %,
- koszty zużycia paliwa – wzrost 87,6 %,
- koszty mediów – wzrost o 236,6 %,
- wynik na stacji paliw – sprzedaż wzrost o 46,29 %, koszt zakupu wzrost o 55,46 % wynik 126.265 zł - spadek zysku o 62,4 %,
- wynik finansowy za 5 miesięcy – przychody 9.596734 zł (wzrost o 31,2 %), koszty 11.169.417 zł (wzrost o 36,5 %), strata 1.572.683 zł (w roku 2021 – 866.219 zł)

Ponadto Starosta wyjaśnił, z czego wynika strata:

1. Brak dopłat z funduszu FRPA (powrót do pełnego finansowania zostało wdrożone pod koniec czerwca).
2. Przyjmując, że gdyby Spółka otrzymała pełną rekompensatę przychody za 5 miesięcy byłyby wyższe o ok. 1 600 000 zł, czyli zniwelowałyby to całą stratę.

3. Niski wynik na sprzedaży paliw wynika z aktualnej polityki głównego dostawcy ORLEN, który polityką cenową znacznie obniżył marżę odbiorcom. Poza tym Spółkę dotknęły nadzwyczajne koszty w marcu i kwietniu wynikające z przeglądu zbiorników (obowiązkowy, co 10 lat) i jego następstwem naprawa zbiornika benzyny (kilkutygodniowy przestój sprzedaży Pb).
4. Brak dopłat z FRPA postawił Spółkę w bardzo trudnej sytuacji finansowej. Z powodu braku środków Spółka wielokrotnie ograniczała zakup paliwa na Stację, ograniczając przychody.
5. Wzrost kosztów paliwa (zużycie wzrosło w wartości o 87 %) oraz wzrost kosztów mediów (o 236 %).
6. Spółka od 01 maja 2022 podniosła taryfy o ok. 12 % i o tyle wzrosły przychody ze sprzedaży biletów, jednak porównując poziom i dynamikę wzrostu kosztów bezpośrednich wpływ podwyżki taryf na wynik Spółki jest znikomy. Nadal taryfy Spółki różnią się o ok 15 % od taryf innego przewoźnika.

Wyzwania na najbliższy okres:

1. Zarząd wypowiedział układ zbiorowy 17.05.2022 r. Okres wypowiedzenia kończy się 31.08.2022. Prowadzone są negocjacje ze Związkami nad nowym Układem Zbiorowym
2. Problemy kadrowe Spółki:
 - ✓ na jesieni 2022 odchodzi 2 dyspozytorów na emeryturę,
 - ✓ ZUS zaczyna egzekwować zakaz pracy kierowców emerytów pomostowych (dotyczy to 10 kierowców).
3. Zakup kilku autobusów.
4. Aktywna współpraca Zarządu Spółki z Powiatem w zakresie przygotowania oferty Powiatu na rok 2023 dla potrzeb uzyskania finansowania z FRPA
Na tym zakończono powyższy punkt.

Ad. 13

Sprawy różne.

Radny Marcin Kobus zapytał obecnego Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg w Garwolinie, jaki jest postęp prac nad przygotowywaniem dokumentacji na ul. Andersa w Garwolinie. Radny dodał, że ustawienie znaku ograniczenia prędkości do 30 km/h nie załatwi sprawy poprawy bezpieczeństwa.

Pan Marek Jonczak – Dyrektor Powiatowego Zarządu Dróg w Garwolinie odpowiadając przekazał, że prace projektowe są bardzo zaawansowane.

W związku z wyczerpaniem porządku Przewodniczący Rady zamknął obrady L Sesji Rady Powiatu Garwolińskiego.

Nagranie z sesji stanowi załącznik nr 20 do protokołu.

Na tym protokół zakończono i podpisano.

Protokołowała:
Katarzyna Kucharska – Kondej
Inspektor Wydziału OA



PRZEWODNICZĄCY RADY

Waldemar Trzaskowski